

CRITERIS VINCULANTS APLICABLES A LES SOL·LICITUDS DE DOMICILIACIÓ I/O ÚS D'INFRAESTRUCTURES D'UNA ASSOCIACIÓ EXTERNA A LA UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA

Aprovats pel Consell de Govern de 20 de desembre de 2018

Són diversos els supòsits de peticions en què es planteja la possibilitat de domiciliar associacions externes de caràcter científic a la seu de la Universitat.

Això planteja diferents qüestions; l'una, relativa als avantatges o ajudes que això pot reportar a l'associació i que en cap cas poden ser considerades ajudes als efectes de la legislació de subvencions i, les altres, les relatives a la situació de ser associacions externes a la Universitat, amb personalitat jurídica pròpia i, per tant, no inscrites al Registre d'Associacions de la Universitat Politècnica de València, fet que té la conseqüència que el que es decideix amb relació a aquestes sol·licituds pot servir de precedent per a d'altres de semblants, cosa que exigeix la proposta i, si és el cas, l'adopció d'uns criteris comuns a totes les situacions anàlogues que es produïsqen i que, en la mesura que pot suposar un precedent, la interpretació ha de ser com més restrictiva millor, pel que fa al traspàs d'una facultat sobre el domini públic o el servei públic (article 24.1.2 de la Llei 39/2015).

La Universitat aprovà, en sessió del Consell de Govern de 4 d'octubre de 2016, el Reglament del Registre d'Associacions de la Universitat Politècnica de València, publicat en el Butlletí Oficial de la Universitat Politècnica de València de 28 d'octubre de 2016, que substitueix l'anterior reglament de 2001.

El reglament té per objecte regular el funcionament de les associacions constituïdes d'acord amb la legalitat general d'aplicació: legislació d'associacions estatal i autonòmica, que actuen en l'àmbit de la Universitat, així com determinar les exigències que

CRITERIOS VINCULANTES APLICABLES A LAS SOLICITUDES DE DOMICILIACIÓN O, Y, USO DE INFRAESTRUCTURAS, DE UNA ASOCIACIÓN EXTERNA, EN LA UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA

Aprobados por el Consejo de Gobierno de 20 de diciembre de 2018

Son varios los supuestos de peticiones en los que se plantea la posibilidad de domiciliar asociaciones externas de carácter científico en la sede de la Universitat.

Esto plantea varias cuestiones, una, relativa a las ventajas o ayudas que eso pueda reportar a la asociación y que en ningún caso pueden ser consideradas como ayudas a los efectos de la legislación de subvenciones y, otras cuestiones, las relativas a la situación de ser asociaciones externas a la Universitat, con personalidad jurídica propia y, por tanto, no inscritas en el Registro de Asociaciones de la Universitat Politècnica de València, lo que conlleva la consecuencia de que lo que se decida en relación con estas solicitudes puede servir de precedente para otras similares, lo que exige la propuesta y, en su caso, adopción de unos criterios que sean comunes a todas las situaciones análogas que se produzcan y que, en cuanto puede suponer un precedente, su interpretación deberá ser lo más restrictiva posible en lo que pueda pretenderse el traspaso de una facultad sobre el dominio público o el servicio público (artículo 24.1.2 ley 39/2015).

La Universitat aprobó en sesión del Consejo de Gobierno de 4 de octubre de 2016 el Reglamento del registro de asociaciones de la Universitat Politècnica de València, publicado en el Butlletí Oficial de la Universitat Politècnica de València de 28 de octubre de 2016 que sustituye al anterior reglamento de 2001.

El Reglamento tiene por objeto regular el funcionamiento de las asociaciones constituidas conforme a la legalidad general de aplicación: legislación de asociaciones estatal y autonómica, que actúen en el ámbito de la Universitat así como

han de complir per a ser reconegudes i inscrites al Registre d'Associacions d'aquesta Universitat. Per tant, l'objecte del reglament el constitueixen associacions que actuen en l'àmbit de la Universitat Politècnica de València i que a més volen constar inscrites al Registre.

No són objecte de la dita regulació, per tant, les associacions l'àmbit d'actuació de les quals no siga especialment la Universitat i que a més no pretenen ser inscrites al Registre.

La qüestió que es pot plantejar és si, a la vista d'aquestes conclusions, la normativa pròpia d'associacions és aplicable a les que són objecte d'aquest informe: associacions externes i no inscrites al Registre d'Associacions de la Universitat, els fins de les quals no coincideixen amb els fins docents o investigadors de la Universitat, compleixen els valors, principis i fins de la Universitat, però ni pretenen accedir al Registre de la Universitat ni realitzar-ne l'activitat en el seu àmbit, tot i que l'objecte associatiu siga el propi d'un grup de personal docent i investigador i així ho tenen incorporat a la seua activitat.

Situat l'àmbit de l'informe, la qüestió que es planteja és si, per la falta de regulació, es pot establir el domicili de la Universitat Politècnica de València com a domicili social d'una associació.

Per a respondre a aquesta pregunta –i a falta de normativa pròpia que ho regule especialment– cal realitzar un seguit de premisses partint de l'aplicació dels principis generals del dret administratiu que regula el sistema universitari espanyol:

- Quant a l'objectiu de la sol·licitud, aquest és la ubicació de la seu de l'associació a la Universitat Politècnica de València. Aquesta situació no pot suposar un avantatge que conculque la legislació de subvencions o que supose una dispensa o exempció no permesa per les lleis.
- Els estatuts de l'associació han d'estar d'acord amb els principis i objectius de la Universitat.

determinar las exigencias que deben cumplir para ser reconocidas e inscritas en el Registro de Asociaciones de esta Universitat. Por tanto, el objeto del reglamento lo constituyen asociaciones que actúen en el ámbito de la Universitat Politècnica de València y que además quieran constar inscritas en el Registro.

No son objeto de dicha regulación, por tanto, las asociaciones cuyo ámbito de actuación no sea especialmente la Universitat y que además no pretendan ser inscritas en el Registro.

La cuestión que puede plantearse es si, a la vista de estas conclusiones, la normativa propia de asociaciones es aplicable a las que son objeto de este informe: asociaciones externas y no inscritas en el Registro de asociaciones de la Universitat, cuyos fines coinciden con los fines docentes o investigadores de la Universitat, cumplen con los valores, principios y fines de la Universitat, pero ni pretenden acceder al Registro de la Universitat ni realizar su actividad en su ámbito aunque el objeto asociativo sea el propio de un grupo de personal docente e investigador y así lo tengan incorporado a su actividad.

Situado el ámbito del informe, la cuestión que se plantea es si, ante la falta de regulación, puede establecerse el domicilio de la Universitat Politècnica de València como domicilio social de una asociación.

Para responder a esta pregunta y a falta de normativa propia que lo regule especialmente, cabe realizar una serie de premisas partiendo de la aplicación de los principios generales del derecho administrativo que regula el sistema universitario español:

- En cuanto el objetivo de la solicitud éste es la ubicación de la sede de la asociación en la Universitat Politècnica de València, tal situación, no puede suponer una ventaja que conculque la legislación de subvenciones o que suponga una dispensa o exención no permitida por las leyes.
- Los estatutos de la asociación deberán ser acordes con los principios y objetivos de la Universitat.

- S'ha de distingir dos supòsits: sol·licituds en què només es pretén la ubicació de la seu d'unes altres en què la pretensió té per objecte altres relacions més intenses, com ara que la Universitat Politècnica de València forme part de l'associació, l'ús de l'escut i logos de la Universitat, l'ús d'espais de la Universitat, etc.

Atenent a l'anterior i, sobretot, a aquesta última diferenciació, cal exposar que en el supòsit de sol·licitar-se només la ubicació de la seu és acceptable i no es pot considerar privilegi o avantatge o ús incorrecte d'espais públics si els espais o mitjans que s'utilitzen són els propis d'un docent investigador o un investigador i els dits espais o mitjans són els que té assignat per a ús personal seu com a tal personal docent i investigador. La domiciliació i tot el que això implica de dedicació de temps, de material o d'infraestructura, s'entendria emmarcat dins de la seua activitat declarada compatible per l'article 83 de la Llei Orgànica d'Universitats i l'article 36.c de la Llei 14/2011 de la Ciència, Tecnologia i Innovació i, per tant, en cap cas pot suposar cap cost afegit a la universitat sinó, al contrari, si l'associació té caràcter essencialment docent o investigador o de transferència de tecnologia, sense que pugua suposar estar subjecta a algun conflicte d'interès o qüestió de tipus ètic, suposa una activitat que, sense necessitat de cap interpretació, es pugua concloure que entra dins de l'objectiu de la universitat quant al seu deure de fomentar la investigació i la transferència de coneixements. Si s'identifica un possible conflicte d'interès o alguna qüestió de tipus ètic sobre la qual la Universitat s'ha de pronunciar, se sol·licitarà l'emissió d'un informe de la Comissió d'Ètica en la Investigació o, si és el cas, de la Comissió d'Ètica, que ha de ser favorable.

En conseqüència, es proposa l'existència de dos procediments:

I.- Per sol·licituds de domiciliació d'associacions o fundacions a la seu de la Universitat Politècnica de

- Deberá distinguirse dos supuestos, solicitudes en las que sólo se pretenda la ubicación de la sede, de aquéllas otras en que la pretensión tenga por objeto otras relaciones más intensas como el que la Universitat Politècnica de València forme parte de la asociación, el uso del escudo y logos de la Universitat, el uso de espacios de la Universitat, etc.

Atendiendo a lo anterior y, sobre todo, a esta última diferenciación, cabe exponer que en el supuesto de solicitarse sólo la ubicación de la sede, es aceptable y no puede considerarse privilegio o ventaja o uso incorrecto de espacios públicos si los espacios o medios que se utilicen son los propios de un docente investigador o un investigador y dichos espacios o medios son los que tiene asignado para su uso personal como tal personal docente e investigador. La domiciliación y todo lo que ello conlleve de dedicación de tiempo, de material o de infraestructura, se entendería enmarcado dentro de su actividad declarada compatible por el artículo 83 de la Ley Orgánica de Universidades y 36.c de la Ley 14/2011 de la Ciencia, Tecnología e Innovación y, por tanto, en ningún caso puede suponer coste alguno añadido a la universidad sino, todo lo contrario, si la asociación tiene carácter esencialmente docente o investigador o de transferencia de tecnología, sin que pueda suponer estar sujeta a algún conflicto de interés o cuestión de tipo ético, supondrá una actividad que, sin necesidad de interpretación alguna, puede concluirse que entra dentro del objetivo de la universidad en cuanto a su deber de fomentar la investigación y la transferencia de conocimientos. Si se identificara un posible conflicto de interés o alguna cuestión de tipo ético sobre la que la Universitat tuviera que pronunciarse se solicitará la emisión de informe por parte de la Comisión de Ética en la Investigación o, en su caso, de la Comisión de Ética, que deberá ser favorable.

En consecuencia, se propone la existencia de dos procedimientos,

I.- Ante solicitudes de domiciliación de asociaciones o fundaciones en la sede de la Universitat Politècnica

València, és aplicable un dels procediments següents:

A) L'un, per a les associacions que a més de només la seu pretenen o bé tenir com a associada la Universitat o bé disposar de béns, materials o infraestructura amb un ús més intens del descrit anteriorment: a aquestes sol·licituds s'aplica la necessitat de signatura d'un conveni i l'autorització del Consell de Govern i del Consell Social. Aquesta autorització requereix després la proposta motivada prèvia de la Comissió d'Investigació que l'interès estratègic que per a la Universitat té l'activitat de l'associació i que la dita activitat en cap cas pot topiar amb els objectius i funcions de la Universitat. Aquesta motivació s'ha de recollir en un informe jurídic que és preceptiu i, si és el cas, en un informe econòmic previ quan els efectes econòmics del conveni suposen un ús o disposició especial de mitjans de la Universitat.

B) I, l'altre, un procediment simplificat per a les associacions que estrictament pretenen tenir-ne la seu a la Universitat Politècnica de València sense que això implique, com s'ha explicat, un ús que excedisca del comú general i ordinari dels espais, infraestructura i temps que té assignat el personal docent i investigador que ho sol·licite. En aquest cas, es proposa que n'hi haja prou amb l'aprovació de la Comissió d'Investigació després de l'informe favorable previ o el vistiplau de la Secretaria General i posterior dació de compte al Consell de Govern i Consell Social.

II.- Els requisits perquè es puga aplicar el procediment simplificat són:

1.- L'associació ha de tenir un objecte les finalitats i activitats del qual coincidisquen o siguen les pròpies d'una activitat docent o investigadora d'un grup de personal docent i investigador o d'un grup d'investigació o una estructura responsable de títol o estructura d'investigació.

2.- Els membres que plantegen situar el domicili social a la Universitat han d'estar en actiu i estar

de València, será de aplicación uno de los siguientes procedimientos:

A) Uno, para aquellas asociaciones que además de sólo la sede pretendan o bien tener como asociada a la Universitat o bien disponer de bienes, materiales o infraestructura con un uso más intenso del descrito anteriormente: a éstas solicitudes le será de aplicación la necesidad de firma de un convenio y la autorización del Consejo de Gobierno y del Consejo Social. Autorización que requerirá previa propuesta de la Comisión de Investigación motivada en el interés estratégico que para la Universitat tiene la actividad de la asociación y que dicha actividad en ningún caso podrá colisionar con los objetivos y funciones de la Universitat. Esta motivación deberá recogerse en un informe jurídico que será preceptivo y, en su caso, en un previo informe económico cuando los efectos económicos del Convenio supongan un uso o disposición especial de medios de la Universitat.

B) Y, otro, un procedimiento simplificado para aquellas asociaciones que estrictamente pretendan tener su sede en la Universitat Politècnica de València sin que ello conlleve, como se ha explicado, un uso que exceda del común general y ordinario de los espacios, infraestructura y tiempo que tiene asignado el personal docente e investigador que lo solicite. En tal caso se propone que baste con la aprobación de la Comisión de Investigación previo informe favorable o visto bueno de la Secretaría General y posterior dación de cuenta al Consejo de Gobierno y Consejo Social.

II.- Los requisitos para que pueda aplicarse el procedimiento simplificado serán:

1.- La asociación debe tener un objeto cuyas finalidades y actividades coincidan o sean las propias de una actividad docente o investigadora de un grupo de personal docente e investigador o de un grupo de investigación o una estructura responsable de título o estructura de investigación.

2.- Los miembros que plantean situar el domicilio social en la Universitat deben estar en activo y estar

integrats en una estructura responsable de títol, departament o estructura pròpia d'investigació.

3.- L'estructura responsable de títol, departament, institut o estructura pròpia d'investigació ha d'aprovar que el domicili social de l'associació s'ubique al seu entorn, de manera que es facen responsables que les conseqüències econòmiques i d'infraestructura que suposa la domiciliació social de l'associació siga compatible amb el seu reglament i funcionament, que s'ha de nomenar un professor responsable que done compte del bon fi de la domiciliació i l'activitat associativa i fer-se responsable que la domiciliació i activitats de gestió de l'associació no suposa cap cost per a la Universitat.

4.- La Universitat Politècnica de València, bé perquè es deixe de complir estrictament els requisits establits en l'autorització o bé per mer criteri d'oportunitat, pot en qualsevol moment, en exercici del ius variandi, utilitzar-ne la potestat de poder rescindir motivadament l'autorització i donar un termini de tres mesos perquè es modifique la ubicació de la seu i desvincular-se de la Universitat. En cap cas la rescissió de l'autorització dona lloc a cap indemnització.

5.- L'autorització es condiona al fet que el professor responsable presente a la Secretaria General una comunicació, que s'uneix a l'expedient, en què s'acompanya l'acord de l'associació del canvi de domiciliació i el compromís que en cap cas pugua suposar cap despesa que ha d'assumir l'estructura responsable de títol, departament o estructura d'investigació pertanyent a la Universitat.

Per l'exposició anterior, el Consell de Govern i el Consell Social, vista la proposta realitzada per la Comissió d'Investigació, aprova els procediments descrits en l'ordinal I anterior aplicables a les sol·licituds en el dit punt especificades i els requisits que s'han d'exigir en el cas de sol·licituds que es puguen tramitar pel procediment denominat simplificat.

integrados en una estructura responsable de título, departamento o estructura propia de investigación.

3.- La estructura responsable de título, departamento, instituto o estructura propia de investigación debe de aprobar que el domicilio social de la asociación se ubique en su entorno, de manera que se hagan responsables de que las consecuencias económicas y de infraestructura que supone la domiciliación social de la asociación sea compatible con su reglamento y funcionamiento, debiendo nombrarse un profesor responsable que dé cuenta del buen fin de la domiciliación y actividad asociativa haciéndose responsable de que la domiciliación y actividades de gestión de la asociación no supondrá coste alguno para la Universitat.

4.- La Universitat Politècnica de València, bien porque se deje de cumplir estrictamente con los requisitos establecidos en la autorización o bien por mero criterio de oportunidad, podrá en cualquier momento en ejercicio del ius variandi, utilizar su potestad de poder rescindir motivadamente la autorización dando un plazo de tres meses para que se modifique la ubicación de la sede, desvinculándose de la Universitat. En ningún caso la rescisión de la autorización dará lugar a indemnización alguna.

5.- La autorización se condicionarà a que el profesor responsable presente en Secretaría General una comunicació, que se unirá al expediente, en la que se acompañe el acuerdo de la asociación del cambio de domiciliación y el compromiso de que en ningún caso puede suponer gasto alguno que deba asumir la estructura responsable de título, departamento o estructura de investigación perteneciente a la Universitat.

Por lo expuesto, el Consejo de Gobierno y el Consejo Social, vista la propuesta realizada por la Comisión de Investigación, aprueba los procedimientos descritos en el ordinal I anterior aplicables a las solicitudes en dicho punto especificadas y los requisitos que deberán ser exigidos en el caso de solicitudes que puedan tramitarse por el procedimiento denominado simplificado.



Els procediments i requisits aprovats tenen naturalesa de criteris interpretatius vinculants de la normativa de procediment general i de les normes i reglaments sobre associacions de la Universitat Politècnica de València i, en el cas d'aprovar-se un reglament de procediment de la Universitat, es recolliran en l'articulat.

Los procedimientos y requisitos aprobados tienen naturaleza de criterios interpretativos vinculantes de la normativa de procedimiento general y de las normas y reglamentos sobre asociaciones de la Universitat Politècnica de València y, en el caso de aprobarse un reglamento de procedimiento de la Universitat, serán recogidos en su articulado.